**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности Фонда государственного резерва ПМР**

**за 2016 год**

**I. Текущая деятельность Фонда**

В 2016 году в Фонде продолжает действовать режим строгой экономии средств. В 2016 году расходы на текущую деятельность Фонда составили 641,5 тыс. руб. ПМР при плановых лимитах в размере 821,8 тыс. руб. ПМР, т.е. экономия составила 180,3 тыс. руб. ПМР или 22% от запланированного. По сравнению с фактом 2015 года в размере 648,7 тыс. руб. экономия составила 7,2 тыс. руб. или 1%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи затрат** | **Факт 2015 года** | **2016 год** | | | | **Факт 2016/ факт 2015** | |
|
| **План** | **Факт** | **Экономия** | |
| **(+/-)** | **%** | **(+/-)** | **%** |
| Оплата труда с начислениями | 611 013 | 741 838 | 611 159 | -130 679 | -17,6 | 146 | 0,0 |
| Хоз. расходы (приобретение предметов снабжения и расходных материалов) | 6 257 | 24 497 | 8 361 | -16 136 | -47,5 | 2 104 | 33,6 |
| Оплата услуг связи | 11 180 | 20 000 | 10 845 | -9 155 | -45,8 | -335 | -3,0 |
| Оплата коммунальных услуг | 8 193 | 8 272 | 98 | -8 174 | -98,8 | -8 095 | -98,8 |
| Приобретение основных средств | 2200 | 8 600 | 1088 | -7 512 | -87,3 | -1 112 | -50,5 |
| Прочие | 9 874 | 18 622 | 9 979 | -8 643 | -46,4 | 105 | 1,1 |
| **ИТОГО:** | **648 717** | **821 829** | **641 530** | **-180 299** | **-21,9** | **-7 187** | **-1,1** |

Наибольшее сокращение фактических расходов по сравнению с плановыми произошло по следующим статьям расходов:

* заработная плата с начислениями на 130,7 тыс. руб. или на 18%;
* хоз. расходы на 16 тыс. руб. или на 48%;
* услуги связи на 9,2 тыс. руб. или на 46%;
* прочие расходы на 8,6 тыс. руб. или на 46%.

В 2016 году экономия по статье приобретение основных средств составила 51% по сравнению в 2015 годом, а также по статье оплата коммунальных услуг в размере 99% по причине отсутствия финансирования.

Увеличение фактических расходов 2016 года по сравнению с 2015 годом по статье хоз. расходы произошло по причине закупки топлива на сумму 3 640 руб., которое в 2015 году не приобреталось. В противном случае по данной статье расходов образовалась бы экономия.

Необходимо отметить, что в 2016 году экономия по сравнению с 2015 годом не образовалась по статьям отплата труда и прочие расходы по причине увеличения в 2016 году размера РУМЗП.

**II.Использование средств Фонда**

В 2016 году производилась выдача беспроцентных займов для дальнейшего кредитования субъектов АПК и малого бизнеса на 85,7 млн. росс. руб. больше, чем в 2015 году и составила 91,4 млн. росс. руб. (Приложение № 1,3) в разрезе следующих направлений:

1. Закладка многолетних насаждений:

* ООО "С/х фирма ЕвроРостАгро" – 20 млн. росс. руб. на приобретение саженцев, техники, оборудования для капельного орошения;

2. Приобретение сельскохозяйственной техники в сфере растениеводства:

* ООО "Агрохолдинг" – 12,25 млн. росс. руб.;
* ООО "Нер Агро" – 3,8 млн. росс. руб.;
* ООО "С/х фирма "Экспедиция-Агро" – 12,25 млн. росс. руб. и 5,9 млн. росс. руб.;

3. Животноводство:

* ООО "БИФ" – 12,1 млн. росс. руб.;
* ООО "ТПФ "Интерцентр Люкс" – 13 млн. росс. руб.;

4.Мелиорация:

* ООО "С/х фирма "Экспедиция-Агро" –11,5 млн. росс. руб. – приобретение 3 комплектов дождевальной установки RKD Center Pivot PC858/658;

5. Производство и переработка продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления:

* ГУП "Острог"– 0,6 млн. росс. руб. – на приобретение цемента.

Увеличение объема кредитования свидетельствует об улучшении предпринимательского климата в республике, а также связано с увеличением максимальной суммы кредитования до 20 млн. росс. руб.

На заседании Наблюдательного совета 28 июля 2016 года (протокол № 4) было отказано в выделении беспроцентного займа за счет средств помощи Российской Федерации 2011 года для дальнейшего кредитования ООО «Аурстик» на приобретение сельскохозяйственной техники по причине сомнительной окупаемости бизнес-проекта.

На развитие личного подсобного хозяйства в 2016 году было выдано 10 млн. руб. ПМР (Приложение № 1), что на 3,4 млн. руб. ПМР больше чем в 2015 году.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Район/Город** | **2015 г.** | **2016 г.** | **Отклонение** | |
| **(+/-)** | **%** |
| г. Тирасполь | 0 | 6 | 6 | - |
| г. Бендеры | 12 | 22 | 10 | 183,3 |
| Слободзейский район | 301 | 420 | 119 | 139,5 |
| Григориопольский район | 110 | 157 | 47 | 142,7 |
| Дубоссарский район | 64 | 96 | 32 | 150,0 |
| Рыбницкий район | 78 | 171 | 93 | 219,2 |
| Каменский район | 90 | 132 | 42 | 146,7 |
| **ИТОГО** | **655** | **1 004** | **349** | **153,3** |

В 2016 году произошло значительное увеличение выдачи займов гражданам на развитие личного подсобного хозяйства по всем районам на 349 заявок. Наибольшее увеличение произошло по Слободзейскому, Григориопольскому, Рыбницкому районам. В результате, по Слободзейскому и Григориопольскому районам исчерпаны лимиты и не все заявки, одобренные Наблюдательным советом в 2016 году удовлетворены, а именно:

- по Слободзейскому району -138 заявок

- по Григориопольскому району - 24 заявки.

В соответствии с решением Наблюдательного совета выдача производится по мере появления свободных квот за счет возвратных средств (Приложение № 2).

В 2016 году поступили в доходы Фонда взысканные штрафные санкции, а именно пеня за несвоевременный возврат займов в размере 0,6 млн. росс. руб. и 652 руб. ПМР, взысканная ООО «Калиюга-Плюс» и граждан в судебном порядке. Возврат по кредитам и займам составил 59,9 млн. росс. руб. и 8,3 млн. руб. ПМР.

Кроме того, в доход Фонда поступили проценты в размере 1,3 млн. росс. руб. по раннее размещенному депозитному вкладу, которые были направлены на пополнение депозитного вклада. В 2016 году Дирекция Фонда инициировала внесение дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики», согласно которому расходование доходов, полученных от размещения средств безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации, осуществляется в соответствии с решением Наблюдательного совета.

**III. Претензионная работа по взысканию задолженности**

Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики ведет активную претензионную работу с недобросовестными заемщиками. По состоянию на 31 декабря 2016 года общая сумма просроченной задолженности составляет 44,4 млн. росс. руб. (Приложение № 4), в том числе:

* ЗАО «Банк сельхозразвития»– 34 млн. росс. руб. или 77% от общей суммы задолженности;
* хозяйствующих субъектов, получивших займы на раскорчевку многолетних насаждений – 10,4 млн. росс. руб. или 23% от общей суммы задолженности.

По заемщикам **ЗАО «Банк сельхозразвития»** в 2016 году размер просроченной задолженности увеличился на 24,6 млн. росс. руб. или в 3 раза. Значительный прирост обусловлен не только отсутствием погашения, а также возникновением новых должников. По условиям кредитования все риски по не возврату возникают у кредитной организации и в случае непогашения хозяйствующим субъектом, погашение должен производить Банк за счет собственных средств. Банк сельхозразвития не располагает собственными денежными средствами, поэтому задолженность ежемесячно увеличивается. Ситуация с задолженностью Банка перед Фондом рассматривается на каждом заседании Наблюдательного совета и неоднократно принимались решения, направленные на его поддержку.

В настоящее время сроки возврата кредитов ряда организаций ООО «Абрикосовый рай», ООО «Кальвиль», ООО «Калиюга Плюс», КФХ Мельник А.Л., ООО «Рустас», ООО «Дуб» истекли. Фонд подготовил исковые заявления в Арбитражный суд, но по решению Наблюдательного совета воздержался от обращения в суд, так как директор Банка сообщил, что в декабре 2016 года за счет собственных средств погасит обязательства по ООО «Дуб» и частично по ООО «Абрикосовый рай». Кроме того, Дирекция Фонда не может выставить инкассовые распоряжения на безакцептное списание средств со счетов Банка, т.к. возникнет ситуация, при которой все средства, поступающие в погашение кредитов и процентов по ним, будут списываться по инкассовым поручениям Фонда. В результате образуется просроченная задолженность у добросовестных заемщиков, которые своевременно производят погашение кредитов.

По искам Банка о взыскании долгов с должников ООО «Абрикосовый рай», ООО «Кальвиль», ООО «Калиюга Плюс», ООО «Пойма» и ООО «С/х фирма «Рустас», суд вынес решения в пользу Банка. Исполнительные листы были направлены в ГС СИ МЮ ПМР. Все средства, поступающие на счета Банка в рублях ПМР, в том числе взысканные ГС СИ МЮ ПМР, будут списываться по инкассовому распоряжению ПРБ в счет погашения задолженности по межбанковскому кредиту. В связи с чем, Банк должен был заключить с ГС СИ МЮ ПМР соглашения, предусматривающие перечисление взысканных средств напрямую на счет Фонд минуя Банк.

В результате, ПРБ необходимо будет конвертировать данные средства в российские рубли (так как по Закону ПМР «О ФГР ПМР» валюта погашения аналогична валюте выдачи кредита) по официальному курсу, который значительно меньше коммерческого курса, и при наличии дефицита российского рубля на валютном рынке, что станет косвенной очередной поддержкой хозяйствующих субъектов. В противном случае средства Фонда будут списаны по инкассовому распоряжению ПРБ.

В отношении ООО «Дуб» исполнительное производство окончено, но задолженность Банка перед Фондом не погашена. Банк сельхозразвития в нарушение Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» перечислил на счета ПРБ средства в эквиваленте 2 млн. росс. руб., взысканные по долгам ООО «Дуб» и ООО «Абрикосовый рай». Дирекция Фонда в октябре 2016 года указала ЗАО «Банк сельхозразвития» о необходимости обращения в адрес ПРБ с целью возврата данных средств.

В ноябре 2016 года со счета Банка по инкассовому распоряжению ПРБ были списаны денежные средства в сумме, эквивалентной 27 467,37 росс. руб., поступившие от ООО «Юрс» в счет оплаты по кредитному договору, в связи с чем, по данному хозяйствующему субъекту также образовалась просроченная задолженность, которая погашается банком за счет собственных средств.

В отношении КФХ Мельник А.Л на заседании Наблюдательного совета в целях поддержки субъекта АПК было принято решение о пролонгации срока кредита на 1 год при условии погашения тела кредита (займа) в размере не менее 50% без учета процентов и штрафов. Банк должен был провести с КФХ переговоры, т.к. в связи с просрочкой Банк начисляет КФХ двойные проценты, что существенно усугубляет положение заемщика и ввиду ограниченности финансовых возможностей КФХ приводит к риску не возврата основного тела кредита Фонду. В ходе исполнительного производства сельскохозяйственная техника, приобретенная за счет льготного кредитования, будет реализована по заниженной стоимости. Так как в первую очередь будут взысканы проценты Банку, вырученных от продажи средств будет недостаточно для погашения всей задолженности перед Фондом. Кроме того, хозяйствующий субъект не сможет провести посевную кампанию в 2017 году и эффективность от кредитования будет сведена к нулю.

Также необходимо отметить, что Банк не осуществляет должный контроль за сохранностью залогового имущества. В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 11 кредитные организации обязаны ежемесячно предоставлять в Фонд акты осмотра и справки о наличии залогового имущества.

По договору беспроцентного займа № 02/08-13 от 07.06.2013г. (кредитование ООО «Эко Флорамед») в качестве залогового обеспечения выступают 10 единиц различной сельскохозяйственной техники и оборудования. До июня 2016 года Банк предоставлял в Фонд справки о наличии всего имущества по данному договору беспроцентного займа. С июля 2016 года Банк в предоставляемых справках указывает, что все 10 единиц залогового имущества отсутствуют, и прилагает информацию о предпринятых мерах по розыску только трактора «Беларус». Из представленной информации следует, что трактор был реализован ООО «Эко Флорамед» в декабре 2014 года, следовательно, Банк предоставлял в Фонд недостоверные сведения о наличии и осмотре залогового имущества ООО «Эко Флорамед». Учитывая, что ООО «Эко Флорамед» не располагает дополнительным имуществом для взыскания долга, отсутствие контроля и непринятие мер по розыску остального залогового имущества приведет к невозможности ГС СИ МЮ ПМР взыскать долг.

На обращение Фонда о предоставлении информации о причинах неисполнения обязательств, о результатах обращения Банка в ПРБ ПМР по вопросу возврата денежных средств, а также о предоставлении копий соглашений с ГС СИ МЮ ПМР до настоящего времени ответ не представлен.

В 2016 году размер просроченной задолженности хозяйствующих субъектов, получивших займы на раскорчевку многолетних насаждений увеличился на 1,6 млн. росс. руб. или на 8% и составил:

**- ООО «Фирма Компромтур»** – 4 173 784 росс. руб.

Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики 11 декабря 2013 года вынесено решение частично удовлетворить ходатайство Фонда о досрочном взыскании с ООО «Компромтур» беспроцентного займа. Фонду было отказано в удовлетворении требования о взыскании займа солидарно с поручителя ООО «Петролюкс».

01 апреля 2014 года ГС СИ МЮ ПМР было возбуждено исполнительное производство в отношении должника. В настоящее время ООО «Компромтур» находится в стадии ликвидации. По обращению дирекции Фонда ликвидационная комиссия подтвердила включение Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики в перечень кредиторов ООО «Компромтур».

**- ООО «Калиюга Плюс»** – 2,6 млн. росс. руб. росс. руб. из 3,5 млн. росс. руб. просроченных.

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в связи с просрочкой платежа и нецелевым расходованием средств вынес решение в пользу Фонда о досрочном взыскании с ООО «Калиюга Плюс» займа в размере 4 470 330 росс. руб., из которых в мае 2015 года погашен 1 млн. росс. руб.

В 2016 году суд повторно удовлетворил ходатайство ООО «Калиюга Плюс» о рассрочке долга равными долями на 12 месяцев по которой, платежи за апрель-декабрь 2016 года не погашены. В связи с чем, Фонд обратился в ГС СИ МЮ ПМР о возобновлении исполнительного производства и продолжает начисление пени. Судебными исполнителями было взыскано пени за несвоевременный возврат займа и нецелевое использование средств на общую сумму 0,6 млн. росс. руб., также в работе исполнительный лист о взыскании пени на сумму 123 196,71 росс. руб.

В рамках исполнительного производства по иску Фонда ГС СИ МЮ ПМР было арестовано имущество ООО «Калиюга Плюс» - 8 единиц автотранспортных средств и здание склада цемента. В январе 2017 года ООО «Калиюга Плюс» предоставило в банк справку о том, что по состоянию на 01 января 2017 года на балансе ООО «Калиюга Плюс» отсутствуют основные средства. В соответствии с Балансовым отчетом ООО «Калиюга Плюс» по состоянию на 30 сентября 2016 года на балансе организации числились основные средства на общую сумму 18,9 млн. руб. ПМР (без учета амортизационных отчислений). Следовательно, в четвертом квартале 2016 года ООО «Калиюга Плюс» производило реализацию основных средств и должно было получить значительную выручку, но погашение задолженности перед Фондом не производилось.

Необходимо отметить, что ООО «Калиюга Плюс» не выполняет свои обязательства по раскорчевке (не раскорчевано 101,8 га садов) и погашению всех кредитов, выданных за счет средств Фонда. ЗАО «Приднестровский Сбербанк» регулярно извещает Фонд о наличии просрочки и вынужден погашать задолженность за счет собственных средств. У Банка сельхозразвития отсутствуют свободные денежные средства, поэтому задолженность увеличивается. По состоянию на 31 декабря 2016 года общая сумма просроченной задолженности ООО «Калиюга Плюс» по займам Фонда составляет 4,4 млн. росс. руб.

Учитывая, что ООО «Калиюга Плюс» целенаправленно уклоняется от погашения задолженности и выводит активы организации, Фонд ходатайствовал о наложении ареста на залог - земельный участок ООО «Калиюга Плюс» (кадастровый номер 57-86-000024/1) и подготовил иск об обращении взыскания на залог, а именно на право пользования земельным участком площадью 443 га.

Фонд на правах владельца прав долгосрочного пользования земельным участком сможет распоряжаться им, а именно, передать в аренду эффективному землепользователю (арендная плата позволит погасить задолженность и в будущем получить доход) или продать с целью возврата задолженности. В соответствии со статьей 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» источниками формирования средств Фонда являются любые не запрещенные законодательством поступления.

**- ООО «Агролюкс»** общая задолженность 2 036 758 росс. руб., в том числе просроченная 1 920 402 росс. руб. и пеня 178 762,27 росс. руб.

**- ООО «Эко Флорамед»** общая задолженность 2 076 814,46 росс. руб., в том числе просроченная 1 656 651,46 росс. руб. и пеня 101 223,26 росс. руб.

В целях урегулирования сложного положения данных хозяйствующих субъектов на заседаниях Наблюдательного совета неоднократно удовлетворялись их обращения об изменении графиков погашения, которые снова не исполнялись. Фонд направлял письма о необходимости изыскания средств и предоставления дополнительного залога, так как в залоге находится только право пользования землей. Договоры залога удостоверены в нотариальном порядке и зарегистрированы.

Директор и учредитель ООО «Эко Флорамед» в марте 2016 года скоропостижно скончался и существует большая вероятность отказа наследников от принятия наследства по причине наличия значительных долгов общества. В данном случае вопрос должен решаться в соответствии с законодательством о наследовании выморочного имущества в порядке, установленном законодательством ПМР.

Ввиду отсутствия от ООО «Эко Флорамед» и ООО «Агролюкс» действий по урегулированию ситуации и погашению задолженности по выданным беспроцентным займам, Фондом были выставлены инкассовые распоряжения на счета данных хозяйствующих субъектов и поданы иски в Арбитражный суд о досрочном взыскании долга и пени. По всем искам суд принял решение в пользу Фонда о досрочном взыскании долга и пени. Начато исполнительное производство. Вероятность взыскания долгов минимальна, так как у данных организаций кроме задолженности перед Фондом образовались долги прочих кредиторов.

Изучив финансовое положение должников ООО «Агролюкс» и ООО «Эко Флорамед», а также проведя анализ действующего законодательства ПМР, Фонд считает целесообразным произвести продажу прав на земли ООО «Агролюкс» и ООО «Эко Флорамед» с целью перевода их долгов на новых землепользователей, которые будут эффективнее использовать данные земли. В настоящее время земли простаивают, не обрабатываются и не приносят экономического эффекта от их использования.

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 63, пунктом 1 статьи 67 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики граждане и юридические лица, получившие земельные участки во владение, пользование, вправе продать свои права с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии с пунктом 4 статьи 67 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики продажа прав на земельные участки осуществляется по договорным ценам.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики ООО «Агролюкс» и ООО «Эко Флорамед» на основании решения участников общества вправе продать права на земельные участки, находящиеся в их долгосрочном пользовании. Стоимость прав на данные земельные участки должна быть определена по соглашению сторон, но не менее суммы задолженности перед Фондом. В стоимость земель кроме задолженности перед Фондом по основному долгу и пене, может также быть включена задолженность данных организаций по уплате земельного налога.

На заседании Наблюдательного совета Фонда28 октября 2016 года был рассмотрен вопрос о ситуации с задолженностью ООО «Агролюкс» и ООО «Эко Флорамед» и предложения по управлению их залогами. По итогам обсуждения было принято решение: Дирекции Фонда провести устные переговоры со смежными хозяйствами земель ООО «Агролюкс» и ООО «Эко Флорамед» с целью нахождения заинтересованных лиц.

В результате проведенной работы в Фонд обратилось ООО «Комель» как потенциальный покупатель прав пользования на земли ООО «Агролюкс», который готов взять на себя обязательства по выплате задолженности по займу и пене с предоставлением рассрочки. Также ведутся переговоры с потенциальным покупателем прав пользования на земли ООО «Эко Флорамед». Данный вариант взыскания задолженности Фонда является наиболее благоприятным, в целях его реализации Фондом разработаны проект договора купли-продажи прав долгосрочного пользования землей и проект договора перевода долга на нового землепользователя.

**Физические лица** – задолженность свыше трех месяцев по погашению займов на развитие личного подсобного хозяйства образовалась у 9 граждан на общую сумму 33 920 руб. ПМР, из них по 6 гражданам на сумму 29 873 руб. ПМР документы находятся либо в суде либо ведется исполнительное производство по взысканию долга (Приложение № 5). По остальным ведется досудебная претензионная работа.

В 2016 году произошло снижение просроченной задолженности на 21 805 руб. ПМР или на 40%. Этому способствовала регулярная работа Фонда с советами народных депутатов на местах. Кроме того в июне-июле 2016 года на основании Приказов директора Фонда были произведены выезды в населенные пункты Слободзейского района, имеющие наибольшую задолженность (г. Слободзея, с. Парканы, с. Кицканы, с. Глиное, с. Коротное, с. Незавертайловка, с. Чобручи). В процессе выездов была проведена разъяснительная работа с гражданами, проверено целевое использование средств займов. По итогам проверки все должники предоставили отчеты о целевом использовании и погасили задолженность. Данные контрольные мероприятия позволили активизировать работу сельских советов на местах, а также усилить ответственность граждан по выполнению взятых на себя обязательств. В результате погашения задолженности, высвобождаются квоты по Слободзейскому и Григориопольскому районам, что позволило возобновить кредитование.